JF831
.D79
1906

1941 г.

Н. П. Дружининъ.

Друпс

ВЫБОРЫ НАРОДНЫХЪ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ.

ИЗЪ КНИГИ:

„ИЗБИРАТЕЛИ И НАРОДНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ“.

Изданіе Д. И. Тихомирова.
Москва, Большая Молчановка, домъ № 24.

Цѣна 10 коп.

МОСКВА.
Типо-литографія Русскаго Товарищества печатн. и издат. дѣла.
Чистые пруды, Мыльниковъ пер., собственный домъ.
1906.

THE LIBRARY OF THE
UNIVERSITY OF
NORTH CAROLINA
AT CHAPEL HILL

ENDOWED BY THE
DIALECTIC AND PHILANTHROPIC
SOCIETIES

JF831
.D79
1906

DEMCO

1223 n/83

342
D76

a 00003 063561

This book is due at the WALTER R. DAVIS LIBRARY on the last date stamped under "Date Due." If not on hold it may be renewed by bringing it to the library.

DATE DUE	RET.	DATE DUE	RET.

Form No. 513,
Rev. 1/84

342.8
3-59
342
1941
JF831
.D79
1906
VYBORY
NARODNYKH
PREDSTAVITELEI

Н. П. Дружининъ.

ВЫБОРЫ НАРОДНЫХЪ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ.

ИЗЪ КНИГИ:

„ИЗБИРАТЕЛИ и НАРОДНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ".

Изданіе Д. И. Тихомирова.
Москва, Большая Молчановка, домъ № 24.

Цѣна 10 коп.

UNIVERSITY OF NORTH CAROLINA
PROPERTY OF
LIBRARY
AT CHAPEL HILL
Научная
№ 4843
Средне-Волж. Обл.
Библиотека
Народная
ПУБЛИЧНАЯ
по инвент. 390

МОСКВА.
Типо-литографія Русскаго Товарищества печатн. и издат. дѣла.
Чистые пруды, Мыльниковъ пер., собственный домъ.
1906.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Стр.

I. Значеніе широты избирательнаго права. 5

II. Направленіе, въ которомъ развивается избирательное право 7

III. Всеобщее, равное, прямое и тайное голосованіе . . . 16

IV. Всенародное предложеніе и голосованіе законовъ (иниціатива и референдумъ). 21

V. Необходимыя условія правильнаго производства выборовъ. 25

VI. Отъ чьего лица говоритъ народный представитель. . 28

I.

Значеніе широты избирательнаго права.

Существеннѣйшее назначеніе конституціоннаго государства состоитъ въ обезпеченіи каждому правъ человѣка и гражданина,—въ созданіи законовъ равныхъ для всѣхъ и въ установленіи равенства всѣхъ передъ закономъ. Это и достигается въ конституціонномъ государствѣ путемъ участія населенія въ законодательствѣ и управленіи, путемъ осуществленія самимъ народомъ, чрезъ посредство его представителей, верховной власти, выражающейся въ изданіи законовъ и въ разрѣшеніи высшихъ дѣлъ государственнаго управленія. Въ выборѣ своихъ представителей для этой цѣли народъ осуществляетъ свое высшее право. Благодаря этому праву,—праву выбора въ законодательное учрежденіе полномочныхъ представителей, — каждый становится гражданиномъ. Въ правѣ выбирать представителя въ парламентъ право человѣка и гражданина находитъ свое наиболѣе яркое и полное выраженіе; въ этомъ же заключается наиболѣе вѣрное и твердое обезпеченіе правъ человѣка и гражданина. И если права человѣка и гражданина объявлены въ данной странѣ принадлежностію каждаго, то тѣмъ самымъ ка-

ждому, въ возможной полнотѣ и широтѣ, должно быть предоставлено и право участвовать въ избраніи представителя и быть избираемымъ.

Въ сущности, право участвовать въ выборахъ есть и обязанность. Народъ, принимающій участіе въ законодательствѣ и управленіи, тѣмъ самымъ принимаетъ на себя чрезвычайно важную и отвѣтственную задачу. Тотъ или иной порядокъ въ странѣ ставится въ зависимость отъ него. Онъ можетъ его измѣнять, укрѣплять, развивать. Онъ же можетъ оказаться повиннымъ и во всѣхъ недостаткахъ положенія страны. Если это до извѣстной степени такъ и въ странѣ, гдѣ населеніе не имѣетъ участія въ законодательствѣ и управленіи, то это въ точномъ смыслѣ слова такъ въ странѣ конституціонной. Народъ, пользующійся правомъ и обязанный устраивать государственныя дѣла, не отвѣчаетъ ни передъ кѣмъ въ точномъ смыслѣ слова за неудовлетворительное разрѣшеніе этой задачи. Но онъ страдаетъ непосредственно самъ, если не оказался въ состояніи создать и обезпечить надлежащія условія жизни и дѣятельности. Онъ отвѣчаетъ за это передъ самимъ собой. И отвѣтственность въ этомъ смыслѣ можетъ быть очень тяжелою. Наказаніемъ можетъ быть полное разстройство страны, обѣднѣніе населенія, униженіе передъ болѣе сильными и богатыми сосѣдями, тревога и безпорядокъ внутри. Каждый отвѣчаетъ въ этомъ случаѣ за всѣхъ, и всѣ отвѣчаютъ за каждаго. Каждый долженъ, поэтому, составлять себѣ въ конституціонной странѣ ясное понятіе о томъ, какія потребности въ государствѣ должны прежде всего получить удовлетвореніе,—что должно быть устранено, и что должно быть создано на мѣсто того, что оказалось негоднымъ, вреднымъ, неудовлетворяющимъ потребности. Каждый долженъ, поэтому, имѣть и возможность,—а имѣя возможность, пользоваться ею,—возможность остановить свой выборъ въ качествѣ представителя на лицѣ, которое можетъ посодѣй-

ствовать водворенію въ странѣ лучшихъ законовъ, порядковъ, управленія. И только тогда, когда въ парламентѣ окажутся представители всѣхъ классовъ, всѣхъ положеній, всѣхъ слоевъ населенія,—только тогда здѣсь могутъ быть ясно указаны общія потребности страны и изысканы средства къ ихъ дѣйствительному и полному удовлетворенію. Только тогда возможно установленіе равновѣсія между всѣми интересами, составленіе соглашенія, на основѣ котораго должна протекать совмѣстная жизнь и дѣятельность гражданъ. Только тогда законы могутъ, дѣйствительно, быть и равными для всѣхъ, по ихъ содержанію, и всѣ окажутся равными передъ закономъ въ смыслѣ его обязательности для всѣхъ безъ исключенія, въ смыслѣ охраны закона отъ нарушенія, отъ кого бы оно ни исходило.

Въ созданіи надлежащаго широкаго избирательнаго права заключается, поэтому, важнѣйшая задача, которая ставится передъ страной, переходящей отъ единоличнаго самодержавнаго управленія къ конституціонному.

II.

Направленіе, въ которомъ развивается избирательное право.

Развитіе избирательнаго права происходитъ медленно, постепенно. Но оно происходитъ постоянно. Направленіе, въ которомъ развивается при этомъ избирательное право, совершенно опредѣленно. Оно имѣетъ своею цѣлію дѣйствительное предоставленіе каждому права участія въ законодательствѣ и управленіи.

Абсолютная монархія связана съ существованіемъ сословій. Сословія — это разряды лицъ, отличающіеся одни отъ другихъ по правамъ и обязанностямъ, которыя передаются наслѣдственно, отъ отца къ сыну. Различія эти устанавливаются закономъ, издаваемымъ при тѣхъ условіяхъ,

которыми обставляется дѣло изданія законовъ въ государствѣ съ такимъ правленіемъ. Они бываютъ такъ велики, что одни сословія оказываются подчасъ совершенно порабощенными другими. Такъ въ Россіи дворянскому сословію до шестидесятыхъ годовъ прошлаго столѣтія принадлежало крѣпостное право надъ половиной крестьянскаго сословія. Права однихъ сословій могутъ оказываться вообще привилегіями,—исключительными правами, дающими этимъ сословіямъ высшее положеніе. Положеніе другихъ сословій можетъ обозначаться больше обязанностями, нежели правами; обязанности ихъ могутъ быть многочисленнѣе, тяжелѣе, нежели обязанности первыхъ, высшихъ сословій; эти сословія могутъ, поэтому, оказываться низшими, непривилегированными.

Привилегіи высшихъ сословій связываются обыкновенно со службою государству, съ близостію къ государю, съ услугами, оказываемыми непосредственно ему. Государство, нерасполагающее первоначально деньгами, вознаграждаетъ лицъ, несущихъ извѣстную службу передъ нимъ, землями, которыми владѣетъ въ обширномъ количествѣ. Служба государству соединяется, поэтому, съ обладаніемъ землею въ крупныхъ размѣрахъ. Высшее сословіе является преимущественно сословіемъ землевладѣльческимъ.

Въ то время, когда преимущественнымъ занятіемъ населенія является земледѣліе, когда промышленность не развита, когда мало большихъ мастерскихъ, фабрикъ и заводовъ, когда торговля производится въ небольшихъ размѣрахъ, простирается на небольшое число предметовъ, предлагаемыхъ въ небольшихъ количествахъ,—владѣніе землею само по себѣ даетъ значительныя преимущества. На немъ основывается большое личное вліяніе. Землевладѣлецъ является обыкновенно и представителемъ мѣстной власти. Онъ принимаетъ ближайшее участіе въ дѣлахъ мѣстнаго управленія. Ему легко добиться и участія въ самомъ управленіи страною.

И при существованіи абсолютной монархіи, наблюдается въ извѣстномъ видѣ участіе населенія въ законодательствѣ и государственномъ управленіи. Оно возникаетъ только изрѣдка, бываетъ временнымъ. Населеніе призывается къ обсужденію законовъ и важныхъ дѣлъ государственнаго управленія, но лишь тогда, когда къ этому вынуждаетъ верховную неограниченную и самодержавную власть особая необходимость,—когда государство оказывается почему-либо въ трудномъ положеніи, или когда оно нуждается въ людяхъ и средствахъ для веденія войны. Участіе населенія въ управленіи бываетъ, поэтому, при подобныхъ обстоятельствахъ, не постояннымъ. Не существуетъ и постояннаго учрежденія, въ которомъ выражалось бы такое участіе. Такимъ образомъ, у насъ существовали земскіе соборы, изрѣдка созывавшіеся. Созывъ ихъ зависѣлъ отъ воли государя, опредѣлялся обстоятельствами времени, внѣшними и внутренними событіями. Участіе въ нихъ также зависѣло отъ государя. Онъ призывалъ тѣхъ, кого находилъ нужнымъ. Соборъ и не рѣшалъ дѣлъ, а подавалъ лишь мнѣнія. Государь могъ и не принять во вниманіе его мнѣніе. Онъ могъ рѣшить по-своему дѣло, которое передавалъ на обсужденіе собора. Соборы могли, при такихъ условіяхъ, быть часты въ теченіе одного времени, и рѣдки въ теченіе другого. Когда въ нихъ не признавалось надобности, ихъ могло и вовсе не быть. И вотъ, когда московское государство окрѣпло, когда жизнь въ немъ потекла болѣе или менѣе правильно, безъ особыхъ внутреннихъ и внѣшнихъ потрясеній, когда одинъ соборъ—въ 1612 году—покончилъ съ междуцарствіемъ и избралъ царемъ Михаила Ѳедоровича Романова, а другой, послѣ цѣлаго ряда промежуточныхъ, призывавшихся къ окончательному устроенію государства,—соборъ 1649 г.—составилъ сборникъ законовъ по всѣмъ частямъ управленія или судебникъ, по которому должны были разрѣшаться многочисленныя дѣла въ государствѣ,—земскіе соборы пре-

кратились. Государи перестали созывать ихъ. Вплоть до 1767 г. въ Россіи не было земскаго собора. Лишь въ этомъ году созвана была Екатериною II коммиссія, которая напомнила о земскомъ соборѣ, имѣла съ нимъ извѣстное сходство. Это была коммиссія, имѣвшая цѣлію составленіе новаго Уложенія. Кто именно призывался къ участію въ земскихъ соборахъ? Преимущественно служилые властные люди. Правительство выслушивало мнѣніе по высшимъ государственнымъ дѣламъ тѣхъ, кто былъ ему извѣстенъ, кто имѣлъ опытъ въ дѣлѣ управленія. Участники собора являлись преимущественно бояре, землевладѣльцы, представители высшаго духовенства, немногихъ городовъ, получившихъ развитіе, изрѣдка представители сельскаго населенія или низшаго торговаго люда. То же самое наблюдается въ другихъ странахъ въ то время, когда онѣ представляли собою абсолютныя монархіи. Такъ, во Франціи, членами генеральныхъ штатовъ, напоминавшихъ наши земскіе соборы, являлись также представители высшихъ сословій, дворянства, духовенства, землевладѣльцевъ, городского населенія. Въ то же время въ странѣ, которая раньше всѣхъ сдѣлалась строго конституціонной монархіей, въ Англіи, участіе населенія въ управленіи, прежде всего, и въ наибольшей степени, пріобрѣтается высшимъ землевладѣльческимъ сословіемъ.

Но вотъ, съ теченіемъ времени, развиваются промышленность, торговля. Земля начинаетъ утрачивать свое значеніе, какъ основаніе для привилегій однихъ, какъ почва, на которой трудятся другіе. Не однимъ землевладѣніемъ и промыслами, съ нимъ связанными, живетъ населеніе. Возникаетъ довольно обширный классъ людей, владѣющихъ торговыми и промышленными предпріятіями. Въ этихъ предпріятіяхъ оказываются занятыми большое количество рабочихъ, низшихъ служащихъ. Производится большое число различныхъ товаровъ. Предметы потребленія покупаются на деньги.

Образуются обширные рынки, на которыхъ сосредоточиваются массы товаровъ. Создается богатство, заключающееся въ фабрикахъ, заводахъ, торговыхъ заведеніяхъ, городскихъ недвижимыхъ имуществахъ, судахъ, складахъ. Значеніе землевладѣнія и сословнаго привилегированнаго состоянія уменьшается, ослабляется. Не близость только къ государю, не участіе въ управленіи, не служба государству даютъ высшее, привилегированное положеніе. Оно больше и больше начинаетъ основываться на имуществѣ, въ новыхъ различныхъ и многочисленныхъ его видахъ. Новыя привилегіи становятся рядомъ съ прежними, сословными. И если теперь населеніе призывается къ участію въ государственномъ управленіи, то большая доля этого участія падаетъ на имущественный классъ, на лицъ, въ рукахъ которыхъ сосредоточиваются имущественныя богатства.

Участіе населенія въ государственномъ управленіи становится, между тѣмъ, вообще болѣе и болѣе необходимымъ. Прежній порядокъ оказывается несоотвѣтствующимъ новымъ отношеніямъ. Въ государствѣ обнаруживается слишкомъ много различныхъ недостатковъ. Оно не даетъ достаточнаго простора личности. Его законы оказываются слишкомъ стѣснительными. Населеніе, живущее новою жизнію, отрывающееся отъ земли и связанныхъ съ нею промысловъ, державшихъ его въ одномъ мѣстѣ, — становится болѣе подвижнымъ. Оно нуждается въ свободѣ передвиженія. Ему нуженъ вообще большій просторъ для дѣятельности. Ему нужна свобода располагать собою и своимъ достояніемъ. Необходимо обезпеченіе каждому правъ человѣка. Привилегіи однихъ становятся слишкомъ чувствительною тяжестію для другихъ. Нужны новые законы. Нужно, чтобы отношенія власти къ населенію и населенія къ власти опредѣлялись на новыхъ началахъ, покоились на новыхъ основаніяхъ. Требуется признаніе личности въ каждомъ. Дѣло государственнаго управленія становится болѣе и болѣе слож-

нымъ. Государственные вопросы не могутъ болѣе разрѣшаться такъ, какъ рѣшались до сихъ поръ. Возникаетъ много потребностей, требующихъ правильнаго удовлетворенія. Нужно ближе знать нужды населенія, для того чтобы удовлетворять ихъ. Недостатки управленія требуютъ устраненія болѣе широкимъ участіемъ населенія въ государственныхъ дѣлахъ.

Но участіе это не переходитъ отъ однихъ привилегированныхъ лицъ разомъ ко всѣмъ. Демократическое управленіе развивается медленно, постепенно. Когда на мѣсто абсолютнаго государства становится государство конституціонное, когда возникаетъ правильное участіе насесенія въ законодательствѣ и управленіи,—къ государственнымъ дѣламъ призывается болѣе обширный слой населенія, чѣмъ тотъ, на который опирались земскіе соборы или генеральные штаты. Но въ этомъ слоѣ фигурируютъ больше люди, пользующіеся тѣмъ вліяніемъ, которое предоставляетъ имъ имущество. Имущество дѣлается главнымъ основаніемъ для участія въ государственномъ управленіи. Народные представители выбираются не всѣми. Участіе въ выборахъ ихъ принадлежитъ только тѣмъ, кто владѣетъ извѣстной большей или меньшей долей имущества. Чѣмъ выше имущественное положеніе лица, тѣмъ это участіе больше. Лица неимущія вовсе не обладаютъ правомъ выбора представителей. Обширные слои населенія оказываются лишенными представительства или пользующимися имъ въ весьма слабой степени. Представительство населенія является одностороннимъ, во всякомъ случаѣ неполнымъ. Нужды и потребности страны не выясняются еще въ необходимой полнотѣ. Многія потребности населенія могутъ оставаться попрежнему въ забвеніи. За однихъ оказываются призванными говорить другіе. Часть населенія оказывается обреченною на молчаніе о наболѣвшихъ вопросахъ, ее занимающихъ. Во всякомъ случаѣ, она не въ состояніи провести законы и мѣропріятія, необходимые съ точки зрѣнія ея интересовъ.

Народные представители обыкновенно образуютъ двѣ палаты,—верхнюю и нижнюю. При этомъ въ верхней оказываются представители меньшинства населенія. Сюда выбираются члены, обладающіе значительнымъ имущественнымъ цензомъ; или же въ составъ верхней палаты прямо назначаются члены изъ среды высшихъ сановниковъ государства; въ верхнюю палату входятъ также часто въ качествѣ членовъ крупные землевладѣльцы и представители знати пожизненно; они получаютъ въ ней мѣста по наслѣдству. Такъ создаются палата лордовъ (въ Англіи), палата господъ (въ Пруссіи) и пр. Въ большей полнотѣ представляетъ собою населеніе всегда нижняя палата, собственно палата народныхъ представителей. Она образуется всегда изъ членовъ, выбираемыхъ населеніемъ, а не назначаемыхъ правительствомъ; правомъ избранія въ нее пользуются болѣе широкіе круги населенія; для того, чтобы быть избраннымъ въ ея составъ, не требуется такого высокаго имущественнаго ценза, какъ для избранія въ верхнюю, и пр. Но и за всѣмъ тѣмъ, даже и нижняя палата, въ первое время возникновенія конституціоннаго государства, представляетъ населеніе въ полнотѣ далеко недостаточной. Въ нее входятъ преимущественно представители достаточныхъ, имущественныхъ классовъ. Въ этомъ же смыслѣ, образованное подобнымъ образомъ, представительство является буржуазнымъ. Не выражая всѣхъ нуждъ и потребностей населенія, оно не можетъ создать въ странѣ и тѣхъ порядковъ, которые соотвѣтствовали бы общему благу.

Избирательное право не останавливается, однако, на настоящей ступени. Процессъ его расширенія происходитъ постоянно и безостановочно. Всякаго рода привилегіи продолжаютъ утрачивать свое значеніе. Распространяется образованіе, просвѣщеніе. Населеніе живетъ болѣе и болѣе сознательною жизнію. Идея равенства болѣе и болѣе проникаетъ всѣ отношенія. Право участія всего народа въ упра-

вленіи пріобрѣтаетъ болѣе и болѣе сторонниковъ, борцовъ, проповѣдниковъ. Имущественный цензъ, для того чтобы выбирать народныхъ представителей и для того чтобы быть избраннымъ въ число членовъ представительнаго учрежденія, постепенно понижается. Мысль о томъ, что только достаточные люди способны къ управленію, болѣе и болѣе утрачиваетъ свое значеніе. Классы мало-обезпеченные или живущіе лишь личнымъ трудомъ, громче и громче заявляютъ въ то же время свое желаніе и право принять участіе въ разрѣшеніи дѣлъ, близко касающихся всѣхъ, имѣющихъ общее значеніе. Устраненіе ихъ отъ пользованія правами гражданина шире и шире принимается, какъ извѣстная несправедливость, подлежащая устраненію. Начинаетъ отвергаться не только имущественный цензъ, но и цензъ образовательный. Не считается возможнымъ устранять отъ пользованія правами гражданина только вслѣдствіе неграмотности лица. Тѣмъ менѣе считается возможнымъ требовать отъ него болѣе высокаго образовательнаго ценза.

Долго право участія въ избраніи народныхъ представителей и право избранія въ ихъ число остается безспорнымъ за мужскимъ поломъ. Женщина не считается еще призванною къ общественной дѣятельности. Она еще жена гражданина, но не гражданка. За ней лишь постепенно признаются права человѣка. Она уравнивается съ мужчиною въ различныхъ отношеніяхъ въ области этихъ правъ; но процессъ уравненія въ области общественныхъ правъ, превращеніе женщины въ гражданку наступаетъ позднѣе. Однако, и этотъ процессъ наступаетъ для нея и развивается. По мѣрѣ того какъ женщинѣ открываются болѣе и болѣе обширныя и многочисленныя поприща для дѣятельности, — по мѣрѣ того какъ она дѣлается лично свободнѣе, независимѣе,—по мѣрѣ того какъ она получаетъ возможность самостоятельно зарабатывать себѣ средства къ существованію, и поднимается уровень ея развитія и образованія, — женщина заявляетъ

право на участіе и въ управленіи страною. Оспаривать ея притязанія на пользованіе правомъ гражданина становится менѣе и менѣе возможнымъ. Оно признается шире и шире.

Тѣмъ не менѣе, та преграда къ участію въ государственномъ управленіи, которую представляетъ полъ, держится, однако, всего прочнѣе и всего долѣе. Борьба съ предразсудками оказывается здѣсь особенно трудною.

Такъ, избирательное право болѣе и болѣе расширяется. Конституціонное государство изъ буржуазнаго становится болѣе и болѣе *демократическимъ*. Съ того момента какъ отвергается имущественный цензъ для избранія народныхъ представителей, осуществляется въ наибольшей степени участіе народа въ управленіи. И на этой ступени стоятъ уже нѣкоторыя конституціонныя государства Стараго и Новаго Свѣта. Но права женщины признаны только въ одной изъ англійскихъ колоній, Новой Зеландіи, и въ нѣкоторыхъ штатахъ Сѣверо-Американской Республики.

Изъ области сохраняющихся еще значительныхъ и многочисленныхъ различій избирательныхъ правъ для лицъ разныхъ классовъ и сословій, изъ большаго числа ограниченій, тяготѣющихъ надъ разными лицами въ этомъ отношеніи, — выступаетъ и шире и шире распространяется въ конституціонныхъ странахъ всеобщее избирательное право,— или равное, прямое и тайное голосованіе при избраніи какъ народныхъ представителей въ государственныя установленія, такъ и при избраніи представителей населенія для участія въ дѣлахъ мѣстнаго самоуправленія. Осуществленіе всеобщаго избирательнаго права является конечною цѣлію развитія избирательнаго права въ каждой странѣ. Оно становится непремѣнною принадлежностію, необходимымъ признакомъ современной демократіи,—народнаго правленія.

При такихъ условіяхъ, представляется необходимымъ болѣе подробное разсмотрѣніе того, что разумѣется подъ всеобщимъ избирательнымъ правомъ.

III.

Всеобщее, равное, прямое и тайное голосованіе.

Шире и шире признается въ настоящее время, что избраніе народныхъ представителей для участія какъ въ мѣстномъ самоуправленіи, такъ въ особенности для участія въ законодательствѣ и государственномъ управленіи, должно быть основано на равномъ, прямомъ и тайномъ голосованіи. Именно это разумѣется подъ всеобщимъ избирательнымъ правомъ, какъ оно обозначается на французскомъ языкѣ: suffrage universel. Для болѣе точнаго обозначенія привлеченія населенія въ такихъ предѣлахъ къ участію въ государственномъ управленіи, подразумѣвающееся здѣсь избирательное право можетъ быть выражено, и принято выражать у насъ, четырьмя прилагательными: „всеобщее", „равное", „прямое", „тайное". И нужно признать, что только при этихъ четырехъ свойствахъ избирательное право даетъ полное выраженіе идеѣ участія народа въ государственномъ управленіи; вмѣстѣ же съ тѣмъ, только при этихъ свойствахъ избирательное право дѣлается легче всего и проще всего осуществимымъ. И если въ вопросѣ о системѣ выборовъ имѣютъ значеніе соображенія относительно затруднительности провести ту или другую систему, примѣнить точно тотъ или другой законъ, касающійся избирателей, ихъ ценза, порядка ихъ призыва къ избирательнымъ ящикамъ, и пр.,—то такія соображенія всего менѣе приложимы къ вопросу объ осуществленіи всеобщаго избирательнаго права. Для проведенія системы всеобщаго избирательнаго права, требуется наименѣе приготовленій, и самые выборы могутъ быть проведены съ наименьшими затрудненіями. Всеобщее избирательное право представляетъ тѣ громадныя преимущества, что оно отличается всей той степенью просто-

ты, какую только можно требовать въ этомъ случаѣ. И понятно, что оно легче всего осуществимо тамъ, гдѣ, вслѣдствіе дальности разстояній, разбросанности населенія, незначительности необходимыхъ интеллигентныхъ силъ, приготовительныя дѣйствія, необходимыя для проведенія иной системы, могутъ представлять наибольшія затрудненія.

„Всеобщее“... Въ этомъ первомъ опредѣленіи разсматриваемой системы избирательнаго права, дѣйствительно, заключается вся возможная степень простоты. Оно исключаетъ необходимость установленія какихъ-либо разрядовъ для избирателей и избираемыхъ. Нѣтъ надобности проводить какія-либо различія между сословіями, классами, вѣроисповѣданіями, жителями отдѣльныхъ мѣстностей. Отпадаютъ всѣ многочисленныя общественныя перегородки. Всѣ сословія, всѣ классы, лица всѣхъ состояній, всѣхъ вѣроисповѣданій, всякаго происхожденія, обоихъ половъ, на всемъ пространствѣ страны, призываются къ подачѣ голоса. Предполагаются лишь необходимыя и ясныя исключенія. Отъ избирателей могутъ требоваться только весьма простыя и немногочисленныя условія, которымъ они должны удовлетворять. Въ этомъ случаѣ можетъ идти рѣчь о совершеннолѣтіи, объ обладаніи здоровымъ умственнымъ состояніемъ, о несудимости за позорящія дѣянія. Исключенія могутъ также касаться лицъ, принадлежащихъ къ составу полиціи, въ видахъ обезпеченія выборамъ необходимой свободы; о лицахъ военнаго званія, въ тѣхъ же видахъ. Такого рода исключенія во всякомъ случаѣ крайне малочисленны. Они могутъ вызываться только дѣйствительною необходимостію. Въ установленіи ихъ не можетъ быть произвола. Они могутъ быть легко обозначаемы и всякому ясны. При такихъ же немногочисленныхъ, простыхъ и ясныхъ исключеніяхъ, право законнаго избирателя дѣлается чрезвычайно легко установляемымъ, немогущимъ вызывать сомнѣній, легче и вѣрнѣе всего осуществимымъ. Этимъ же въ громадной сте-

№ 4843

пени облегчается составленіе избирательныхъ списковъ. Всѣмъ крайне легко усвоить себѣ право и избирать, и быть избираемымъ. Коротки и ясны могутъ быть необходимыя объясненія. Масса лицъ оказывается способною давать эти объясненія населенію безошибочно. Не требуется никакихъ толкованій. Простое и ясное правило можетъ быть примѣнено всюду однообразно, твердо, сознательно, безъ недоразумѣній.

„Равное“... Не менѣе простоты заключается въ этомъ второмъ опредѣленіи избирательнаго права, въ конечной степени его развитія. Всѣ избиратели, всѣхъ сословій, классовъ, состояній, безъ всякихъ различій и исключеній, призываются на совершенно одинаковыхъ основаніяхъ. Каждому изъ нихъ дается одинаковое право голоса. Голосъ одного значитъ столько же, сколько и голосъ другого. И у каждаго избирателя только одинъ голосъ. Никто не можетъ обладать двумя или нѣсколькими голосами. И это является, очевидно, послѣдствіемъ всеобщности избирательнаго права. Разъ всѣ призываются къ избранію народныхъ представителей, разъ при этомъ не принимаются во вниманіе ни цензъ имущественный, ни цензъ сословный, ни цензъ образовательный, — то, очевидно, у одного человѣка только и можетъ быть одинъ голосъ, тотъ голосъ, который онъ подаетъ только въ мѣстѣ своего жительства, въ то время, когда осуществляютъ свои избирательныя права его сосѣди.

„Прямое“... Каждый избиратель имѣетъ въ виду, что онъ назначаетъ непосредственно то лицо, которому ввѣряетъ свою долю участія въ государственныхъ дѣлахъ, которое будетъ представлять за него интересы страны, рѣшать ея судьбы. Тутъ не предполагаются другіе представители населенія, кромѣ тѣхъ, которые намѣчаются прямо, поименно, непосредственно всѣми избирателями. Здѣсь не нужно траты времени на устройство новыхъ избирательныхъ собраній, на составленіе новыхъ избирательныхъ списковъ, списковъ

выборщиковъ или выборщиковъ новыхъ избирателей и пр. Не нужно другой процедуры избранія, счета голосовъ. При этомъ условіи нужно избирать всѣхъ въ одно время и въ одинъ разъ. Одинъ опредѣленный результатъ разомъ должно давать и избраніе. Въ одной избирательной процедурѣ сосредоточивается все. Вся важность дѣла полагается въ ней. Она требуетъ безраздѣльнаго вниманія. И только, очевидно, прямое голосованіе даетъ то, что разумѣется подъ понятіемъ о народномъ представителѣ. Какъ просто опять объясненіе этого понятія,— объясненіе, которое нужно давать массѣ избирателей, выступающихъ при всеобщемъ избирательномъ правѣ: „Называйте того, кто, по вашему мнѣнію, наиболѣе достоинъ, кому вы больше всего довѣряете, кто лучше знаетъ ваши нужды, кто вѣрнѣе всего можетъ ихъ объяснить, сильнѣе и тверже всего за нихъ постоять. Никто уже послѣ васъ не будетъ выбирать людей, для рѣшенія государственныхъ дѣлъ,— и тѣмъ самымъ вашихъ дѣлъ. Управлять государственными дѣлами, составлять и обсуждать законы будутъ тѣ, кого назоветъ большинство изъ васъ. За кого будетъ больше подано голосовъ всѣми вообще, тотъ, значитъ, и окажется больше всѣхъ всѣмъ любъ, тотъ и будетъ участвовать въ разрѣшеніи дѣлъ, касающихся всѣхъ. Знайте это. Не упускайте изъ вида, какое важное значеніе можетъ имѣть вашъ голосъ. Вы должны подать его за человѣка, который дѣйствительно достоинъ общаго довѣрія“. Очевидно, не можетъ быть болѣе простымъ, доступнымъ и легкимъ объясненіе всякаго иного порядка голосованія. Гораздо труднѣе объяснять избирателямъ, могущимъ находиться на низкихъ ступеняхъ развитія, что они будутъ избирать тѣхъ, кто, въ свою очередь, будетъ избирать другихъ; что — при трехстепенныхъ выборахъ—новые избиратели будутъ избирать еще третьихъ лицъ. Не всякій избиратель пойметъ такой порядокъ. При такомъ порядкѣ не можетъ быть у избирателей и необходимаго интереса

къ процедурѣ избранія. Ибо у нихъ не будетъ представленія о томъ лицѣ, которое можетъ оказаться народнымъ представителемъ, посланнымъ въ парламентъ отъ нихъ.

„Тайное голосованіе“... Могутъ ли быть голоса подаваемы за народныхъ представителей иначе при всеобщемъ избирательномъ правѣ? Очевидно, нѣтъ. Тутъ только и возможно закрытое голосованіе. Рѣчь идетъ о голосованіи, въ которомъ участвуютъ одинаково всѣ — и богатый, и бѣдный, и подчиненный, и власть имущій, и фабрикантъ, и рабочій; голоса подаются притомъ прямо за народнаго представителя. Возможно ли было бы устранить безконечно большое число различныхъ видовъ давленія на избирателей, которое создалось бы при открытомъ голосованіи? Единственно правильнымъ и всѣмъ доступнымъ голосованіемъ можетъ быть только тайное. Только оно въ состояніи устранить возможность подкупа. Только имъ обезпечивается сознательное и безпристрастное исполненіе избирателемъ его обязанности. Это есть также простѣйшій способъ подачи голосовъ. Имъ устраняется большое число недоразумѣній, возможныхъ при открытомъ голосованіи. Нѣтъ ничего проще какъ раздать избирателямъ листки, принять ихъ въ закрытыхъ конвертахъ, опустить въ ящикъ, сосчитать. Не можетъ быть ничего проще объявленія результатовъ голосованія, основывающагося на тайно поданныхъ голосахъ. Всегда возможна и проста также повѣрка голосовъ. Наоборотъ, возможно большое число разныхъ недоразумѣній при системѣ открытой подачи голосовъ.

Но вотъ вопросъ. Какъ совмѣстить тайное голосованіе со всеобщимъ избирательнымъ правомъ, предоставляемымъ не только людямъ малограмотнымъ,— то есть умѣющимъ только читать, но неумѣющимъ писать — но даже и вовсе неграмотнымъ? Вѣдь, въ этомъ случаѣ кто-то посторонній долженъ записывать на ихъ листкахъ имена лицъ, за которыхъ они хотятъ подать свои голоса. Было бы неосно-

вательно выводить изъ подобнаго затрудненія необходимость ограниченія избирательнаго права. Было бы несправедливо исключать изъ-за этого малограмотныхъ и безграмотныхъ избирателей изъ списковъ. Нужно поискать возможный выходъ. Каковъ бы ни былъ этотъ выходъ, онъ долженъ быть принятъ въ интересахъ соблюденія основного простѣйшаго свойства разсматриваемой системы избирательнаго права, — всеобщности и равенства. Пусть выходъ будетъ даже нѣкоторымъ нарушеніемъ тайны самаго голосованія. Неудобства, отсюда возникающія, будутъ меньше тѣхъ, которыя представило бы ограниченіе избирательнаго права.

Какой же выходъ возможенъ изъ настоящаго положенія? Очевидно, нужно допустить, чтобы за неграмотныхъ избирателей писались имена кандидатовъ другими лицами, по ихъ усмотрѣнію. Тайна голоса открывается. Но—только этимъ лицамъ. Но это не будетъ нарушеніемъ тайны голосованія. Это не будетъ открытымъ голосованіемъ. Послѣднее наступаетъ только тогда, когда всѣми и явно для всѣхъ открывается, кто и за кого подаетъ голосъ. Полной же тайны не представляютъ и листки, подаваемые грамотными избирателями. И эти избиратели говорятъ нерѣдко другимъ, кого они записали или запишутъ въ качествѣ народныхъ представителей.

Въ такомъ видѣ представляется всеобщее, равное, прямое и тайное голосованіе.

IV.

Всенародное предложеніе и голосованіе законовъ (иниціатива и референдумъ).

Современныя государства такъ велики, что какъ бы ни расширялось право на участіе населенія въ государственномъ управленіи, все-таки, развитіе этого начала не можетъ

дойти до непосредственнаго участія всѣхъ гражданъ въ судьбахъ родины. Въ древней Руси существовали вѣча,— народныя собранія, въ которыхъ принимали участіе всѣ; всѣмъ принадлежалъ здѣсь выборъ князя, заключеніе договора съ нимъ, вопросы войны и мира и пр. Но это было возможно только благодаря малымъ размѣрамъ обществъ, о которыхъ шла рѣчь. Общество, представляемое нынѣшнимъ государствомъ, слишкомъ обширно. Участіе всѣхъ въ управленіи привело бы къ образованію слишкомъ большого собранія; по своей громадности, оно не было бы въ состояніи ничего сдѣлать. Силою необходимости, современное государство превращается въ государство представительное. Населеніе выбираетъ извѣстныхъ лицъ для участія за него въ управленіи. Дальше демократическое устройство нынѣшняго государства идти не можетъ. Лишь въ нѣкоторыхъ кантонахъ Швейцаріи представляется возможнымъ непосредственное участіе гражданъ въ управленіи; но эти кантоны крайне незначительны по своимъ размѣрамъ. Во всякомъ случаѣ, рѣчь идетъ лишь объ участіи въ кантональномъ управленіи, то-есть въ управленіи только извѣстною частію союзнаго государства. Непосредственной демократіи нынѣ, поэтому, не можетъ быть. Она можетъ являться лишь представительною. Рѣчь можетъ идти только о привлеченіи къ избранію представителей всѣхъ гражданъ и о предоставленіи всѣмъ возможности быть избранными въ число народныхъ представителей.

Но современное общество создаетъ зато нѣкоторыя новыя средства, съ помощію которыхъ представительство интересовъ, выясненіе нуждъ и потребностей населенія можетъ получать большую степень полноты выраженія, чѣмъ какая обезпечивается однимъ представительствомъ избранниковъ народа.

Могучимъ средствомъ для этого является печать,—при условіи свободы, которая ей обезпечивается конституціон-

нымъ государствомъ. Печать стремится отражать на своихъ страницахъ жизнь, какъ она есть, во всѣхъ ея проявленіяхъ. Она формулируетъ всѣ возникающія въ странѣ нужды и потребности. На страницахъ печати, въ свободной странѣ, дѣлается возможнымъ обсужденіе всякаго рода вопросовъ, возникающихъ въ средѣ населенія. Оно можетъ быть глубокимъ и разностороннимъ. Страницы печати представляютъ открытое для всѣхъ поприще для состязанія, для отстаиванія тѣхъ интересовъ, которые считаются справедливо требующими удовлетворенія чрезъ посредство законодательства и управленія.

Въ свободномъ государствѣ, каковымъ представляется конституціонное, возможно представительство интересовъ населенія и путемъ образованія различныхъ обществъ, союзовъ, ассоціацій, для обсужденія нуждъ своихъ членовъ, для выработки необходимыхъ въ ихъ интересахъ мѣропріятій и для представленія правительству. Право петицій,— право представленія правительству о необходимости устраненія какого-либо недостатка въ управленіи или о принятіи какой-либо новой мѣры въ интересахъ порядка, въ свою очередь, служитъ къ восполненію того представительства интересовъ, которое дается избраніемъ необходимыхъ для этого лицъ.

Болѣе точнымъ восполненіемъ участія народа въ управленіи чрезъ посредство своихъ представителей является развившееся въ Швейцаріи всенародное голосованіе законовъ *(референдумъ)* и всенародное предложеніе законовъ *(инициатива)*.

Въ первомъ случаѣ требуется нѣкоторымъ образомъ прямое одобреніе народомъ законовъ, принятыхъ уже народнымъ представительствомъ, Народъ въ лицѣ избирателей,— лицъ, участвовавшихъ въ избраніи представителей,— опрашивается о томъ, согласенъ ли онъ на данный законъ, принимаетъ ли онъ его. Народу предоставляется возможность

отдать себѣ ясный отчетъ въ томъ, удовлетворяетъ ли данный законъ потребности, ради которой изданъ, не стѣсняетъ ли онъ, отвѣчаетъ ли требованіямъ справедливости. Въ извѣстныхъ случаяхъ подобный опросъ является обязательнымъ. Нѣкоторые законы прямо передаются на всенародное голосованіе и отвергаются имъ или принимаются. Это будетъ *референдумъ обязательный*. Въ швейцарскомъ союзѣ онъ примѣняется къ конституціоннымъ законамъ, — къ законамъ, имѣющимъ своимъ назначеніемъ перемѣну въ государственномъ устройствѣ. Въ другихъ случаяхъ, относительно большей части законовъ, примѣняется *референдумъ факультативный*. Обращеніе къ нему зависитъ отъ самого народа. Если населеніе захочетъ, всякій данный законъ можетъ быть подвергнутъ всенародному голосованію. Для этого требуется только, чтобы соотвѣтствующее заявленіе поступило отъ 30 тысячъ избирателей или отъ восьми кантоновъ. Законъ отвергнутый голосованіемъ утрачиваетъ свою силу; законъ принятый является утвержденнымъ уже не одними представителями, а самимъ населеніемъ непосредственно.

Въ свою очередь, въ правѣ *иниціативы* выражается предоставленіе самому населенію непосредственно права требовать изданія новаго закона. Это право существенно отличается отъ права петицій или представленій о необходимости новаго закона или новой мѣры. Петиція можетъ получить значеніе, можетъ и не получить. Власть, принимающая петицію, можетъ и не выполнить того, въ чемъ она заключается. Она лишь принимаетъ во вниманіе желанія лицъ, подписавшихся подъ петиціей. Подъ иниціативой же разумѣется предложеніе извѣстной части гражданъ поправки къ закону или новаго закона. Предложеніе это можетъ заключать въ себѣ вполнѣ точно выработанный текстъ поправки или закона. Законодательное собраніе можетъ принять сочувственно предложеніе и приступить къ выработкѣ

поправки или принять предлагаемую. Если же оно относится къ ней несочувственно, оно обязывается предложить вопросъ на всенародное голосованіе. Если послѣднее выскажется въ пользу предложенія, законодательное учрежденіе обязывается приступить къ выработкѣ закона, необходимаго, по мнѣнію населенія, непосредственно высказавшагося, заявившаго объ этомъ.

Очевидно, однако, что всенародное голосованіе законовъ и ихъ предложеніе сравнительно легко осуществимы лишь въ странахъ небольшихъ, гдѣ населеніе скученно и малочисленно, гдѣ разстоянія между поселеніями незначительны. Но въ странахъ обширныхъ, гдѣ населеніе рѣдко, гдѣ нужно опрашивать десятки милліоновъ его,—настоящее восполненіе народнаго представительства является неосуществимымъ. Здѣсь недостатки народнаго представительства такимъ путемъ, слѣдовательно, не могутъ быть исправлены. Само народное представительство должно быть, поэтому, въ такихъ странахъ возможно лучше, шире, полнѣе, для того чтобы оно, дѣйствительно, могло выражать всѣ нужды и потребности населенія и давать всѣмъ слоямъ его справедливое удовлетвореніе, въ видѣ законовъ и мѣропріятій, соотвѣтствующихъ требованіямъ жизни.

V.

Необходимыя условія правильнаго производства выборовъ.

Кто явится народнымъ представителемъ при назначеніи выборовъ? Это, конечно, опредѣляется, прежде всего, свойствомъ существующаго въ странѣ избирательнаго права,—призываются ли всѣ равно къ избранію своихъ представителей, установляются ли въ этомъ отношеніи различія между разными группами населенія, требуется ли тотъ или иной высокій или низкій, имущественный, сословный или обра-

зовательный цензъ, и пр. Всѣ слои населенія могутъ быть представлены въ возможной полнотѣ только при всеобщемъ избирательномъ правѣ. Но для того, чтобы и оно дало необходимые результаты, чтобы депутаты явились, дѣйствительно, излюбленными людьми населенія, — нужны, во всякомъ случаѣ, при всякой системѣ выборовъ, гарантіи ихъ правильности, свободы, доступности, удобства въ различныхъ отношеніяхъ.

Во время выборовъ населеніе должно получить самую широкую возможность—отдать себѣ отчетъ въ своихъ нуждахъ и потребностяхъ. Если свобода печати, слова, собраній является необходимою въ каждый данный моментъ, во всякое время,—то во время выборовъ безъ нея совершенно невозможно обойтись. Тутъ самымъ естественнымъ образомъ должно возникать усиленное пользованіе такого рода правами человѣка. Безъ этого невозможно осуществленіе населеніемъ правъ гражданина. Нужно назначить людей, которые отвѣчали бы всѣмъ высокимъ требованіямъ народнаго представителя. Нужно, чтобы эти люди имѣли въ виду одни интересы страны, знали ея положеніе во всѣхъ отношеніяхъ, понимали ея нужды, умѣли представить и поддержать ея запросы; нужно, чтобы эти люди были сами по себѣ безупречны,—чтобы на нихъ дѣйствительно можно было положиться населенію. Необходимо, поэтому, чтобы лица, на которыхъ указываютъ, какъ на кандидатовъ въ депутаты, которыя желаютъ подвергнуться избранію, могли съ полной свободой выступать передъ избирателями, излагать передъ ними устно и печатно свои взгляды на рѣшеніе тѣхъ или другихъ вопросовъ въ странѣ, на ея положеніе, ея недостатки, способы уврачеванія ея недуговъ. Нужно, въ то же время, чтобы населеніе имѣло всѣ средства для того, чтобы правильно судить о свойствахъ этихъ кандидатовъ. Нужно, чтобы избиратели имѣли возможность сдѣлать правильный выборъ между тѣми кандидатами, которые выступятъ передъ

ними. Ни одинъ уголокъ ихъ жизни не долженъ быть сокрытъ отъ избирателей. Отсюда необходимость свободнаго и широкаго обсужденія въ газетахъ, брошюрахъ, особыхъ объявленіяхъ съ изложеніемъ кандидатами плановъ дѣйствій въ качествѣ депутатовъ (избирательныхъ манифестахъ) —всѣхъ безъ исключенія вопросовъ, касающихся страны, ея правящихъ лицъ, ея порядковъ.

Обставленные съ этой стороны полною свободою, выборы народныхъ представителей должны быть также обезпечены отъ всякаго внѣшняго вліянія, давленія. Населеніе должно быть предоставлено вполнѣ въ настоящемъ отношеніи самому себѣ. Правительство должно уклоняться отъ всякаго вмѣшательства въ выборы. Оно не должно поддерживать какими-либо средствами желательныхъ для него кандидатовъ; и, наоборотъ, оно не должно ставить какія-либо препятствія къ избранію кандидатовъ для него нежелательныхъ. Съ этой точки зрѣнія, съ выборами должна соединяться амнистія,—изданіе закона, которымъ предаются забвенію политическія и религіозныя преступленія, и лицамъ, виновнымъ въ нихъ, предоставляется избирать и быть избираемыми.

Въ дѣлѣ обезпеченія необходимой свободы выборамъ, немаловажное значеніе имѣетъ назначеніе самаго времени для ихъ производства. Въ одно время въ данномъ мѣстѣ можетъ быть удобно принять участіе въ нихъ большему числу лицъ, въ другомъ меньшему; извѣстное значеніе имѣетъ въ этомъ отношеніи даже и избраніе будничнаго или праздничнаго дня; рабочій людъ, очевидно, легче можетъ принять участіе въ выборахъ въ праздникъ.

Наконецъ, важно, чтобы лица достойныя, на которыхъ останавливается общественное избраніе, имѣли возможность принимать его. Препятствіемъ къ этому можетъ служить безмездность несенія обязанностей народнаго представителя. Бѣдный, необезпеченный человѣкъ, очевидно, не въ состояніи принимать на себя этихъ обязанностей, если депутатамъ

не назначается жалованья. Принято, поэтому, назначеніе жалованья народнымъ представителямъ. Отъ полученія извѣстной назначаемой для этого суммы никто не вправѣ отказываться при этомъ, для того чтобы люди обезпеченные не могли и въ этомъ отношеніи получить преимущества передъ бѣдными въ глазахъ избирателей только благодаря своей достаточности.

Такимъ образомъ, для того чтобы народное представительство могло правильно дѣйствовать, необходимо, прежде всего, чтобы оно было во всѣхъ отношеніяхъ свободно избрано населеніемъ.

VI.

Отъ чьего лица говоритъ народный представитель?

Народный представитель призывается къ участію въ высшихъ государственныхъ дѣлахъ. Главное назначеніе представительнаго учрежденія — вырабатывать для страны законы, которыми разрѣшаются общія задачи управленія. Законы эти должны охватывать широко интересы всего населенія. Нужды и потребности всей страны, всего народа, всего государства — вотъ руководящее начало для народныхъ представителей. Депутатъ представляетъ, поэтому, всю націю. Его задача не есть защита интересовъ одного сословія, класса, мѣстности. Интересы отдѣльныхъ частей населенія, различныхъ мѣстностей имѣютъ значеніе постольку, поскольку въ нихъ выражаются интересы всего народа, всей страны. Менѣе всего можетъ депутатъ являться представителемъ какихъ-либо частныхъ интересовъ. Избиратели назначаютъ въ его лицѣ не своего повѣреннаго, а человѣка, который возвысился до пониманія общихъ вопросовъ, нуждъ и потребностей народнаго блага. Депутатъ не можетъ, поэтому, принимать прямыхъ порученій, инструкцій, указаній отъ

своихъ избирателей, для того чтобы руководствоваться ими въ своей дѣятельности. Въ этомъ смыслѣ современное конституціонное право исключаетъ такъ называемые „императивные мандаты“,—прямыя порученія, наказы отъ избирателей, вручаемые депутатамъ. Народные представители должны быть свободны въ своихъ сужденіяхъ и рѣшеніяхъ всѣхъ вопросовъ, до нихъ доходящихъ. Изъ узкаго круга интересовъ, занимающихъ ихъ въ обычной дѣятельности, они переходятъ, участвуя въ законодательномъ учрежденіи, въ кругъ болѣе общихъ и возвышенныхъ задачъ, изъ которыхъ состоитъ государственное управленіе.

Представительство всей націи, всей страны, общихъ, высшихъ интересовъ, въ особенности должно выражаться въ избраніи депутатовъ въ первое собраніе народныхъ представителей. Вновь учреждаемое народное представительство призывается къ опредѣленію и установленію важнѣйшихъ основъ правопорядка. Оно должно закладывать извѣстный широкій фундаментъ для дѣятельности обновленнаго государства. Страна выводится имъ на новую широкую дорогу. Оно должно создать условія, благопріятныя для дѣятельности широкихъ слоевъ населенія, всего народа. При такихъ же обстоятельствахъ въ особенности необходимо отвлеченіе отъ узкихъ, мѣстныхъ, сословныхъ, классовыхъ интересовъ для членовъ приступающаго къ своей дѣятельности представительнаго учрежденія.

Самарская Губернская Земская Библиотека
МѢШАЕ
№ пр.

КНИГОИЗДАТЕЛЬСТВО

Д. И. ТИХОМИРОВА.

АДЛЕРЪ, Ф. О нравственномъ воспитаніи. Пер. И. Д. Городецкаго. Ц. 35 к. О. О. У. К. М. Н. П. допущена въ учительскія библіотеки гимназій и реальныхъ училищъ, а также учительскихъ институтовъ и семинарій. (Отношеніе № 5495, отъ 29 февраля 1900 года).

БОГОМАЗОВЪ, П. Законы о крестьянахъ и крестьянскихъ учрежденіяхъ. Вып. I. Ц. 60 коп.

Вопросы воспитанія и обученія. Труды Педагогич. Об-ва, состоящаго при Императорскомъ Моск. университетѣ. Вып. I. 1 р. 25 к. Съ картами и діаграммами. **То же.** Выпускъ II. Ц. 1 р. О. О. У. К. М. Н. П. допущены обѣ книги въ учительск. библіот. низшихъ училищъ. (Отношеніе № 20078 отъ 26 іюня 1904 года).

ГАЛАНИНЪ, Д. Д. Игры и игрушки. Очеркъ. Ц. 10 к.

ЕГО ЖЕ. Нервная гигіена и школа. Ц. 20 к.

ГЛИНСКІЙ, Б. Б. Николай Михайловичъ Ядринцевъ. Ц. 50 к.

ГОЛЬЦЕВЪ, В. А. Основныя понятія о правовѣдѣніи. Ц. 15 к.

ЕГО ЖЕ. Уголовное право и уголовный судъ. Ц. 15 к. О. О. У. К. М. Н. П. допущена въ безплатныя библіотеки и читальни. (Отношеніе № 23369 отъ 29 іюля 1904 года).

ЕГО ЖЕ. Финансовое право. Ц. 15 к. О. О. У. К. М. Н. П. допущена въ безплатныя библіотеки и читальни. (Отношеніе № 23369 отъ 29 іюля 1904 года).

ДЮКУДРЭ. Исторія цивилизаціи. Подъ редакціей **Д. А. Коропчевскаго** Т. I. Ц. 1 р. Т. II. Ц. 1 р. 50 к. У. К. М. Н. П. книги допущены въ ученическія, старшаго возраста, библіотеки средн. учебн. заведеній. (Ж. М. Н. Пр. № 12, 1900 г.).

ИВАНОВЪ, Ив. Ив. Бѣлинскій. Біографическій очеркъ, съ портретомъ и факсимиле. Ц. 10 к.

ЕГО ЖЕ. Ломоносовъ. Ц. 15 к.

ИГНАТЬЕВЪ, В. Е. д-ръ. Физіологическіе очерки. Выпускъ первый. Ц. 60 к. Содержаніе: Введеніе. Кровь. Кровообращеніе. Пищевареніе. Дыханіе. О. О. У. К. М. Н. П. книга допущена въ ученическія библіотеки низшихъ учебн. заведеній. (Отн. отъ 15 октября 1905 г. № 26196).

ЕГО ЖЕ. Научныя основы физическаго воспитанія. Съ рисунками и діаграммами. Ц. 1 руб.

КАЛЛАШЪ, В. В. Очерки по исторіи русской школы. Ц. 1 р.

КОГАНЪ. П. С. Опытъ исторической хрестоматіи Западно-Европейскихъ литературъ. Ц. 1 р. 25 к.

КОРОПЧЕВСКІЙ, Д. А. Желтый вопросъ. Ц. 15 к. О. О. У. К. М. Н. П. книга допущена въ учительскія библіотеки низшихъ учебныхъ заведеній и въ безплатныя народныя читальни и библіот. (№ 10695, отъ 17 апрѣля 1902 г.).

ЕГО ЖЕ. Введеніе въ политическую географію. (Географія человѣка) Предисловіе. Географическое положеніе. Пространство. Границы. Строеніе поверхности. Моря, рѣки и озера. Климатъ и почва. Естественныя богатства. Распредѣленіе человѣчества по земной поверхности. Населенныя мѣста: города и деревни. Пути и средства сообщенія. Торговля. Колонизація. Культура. Ц. 65 к. М. 1902 г. О. О. У. К. М. Н. П. допущена въ учител. библ. низшихъ училищъ. (Отношеніе № 20490 отъ 3 іюля 1904 года).

НА ТРУДОВОМЪ ПУТИ. Литературно-художественный сборникъ къ тридцатипятилѣтію литературно-педагогической дѣятельности Д. И. Тихомирова. 1866—1901. 13 VIII (Чистый сборъ отъ продажи сборника поступаетъ на стипендіи Дмитрія Ивановича Тихомирова для дѣтей-сиротъ учителей народныхъ школъ).

Большой томъ съ 26 вкладными рисунками лучшихъ русскихъ художниковъ, множествомъ рисунковъ въ текстѣ, съ портретами авторовъ и ихъ факсимиле. Содержаніе: Біографіи, разсказы, очерки, стихотворенія, сказанія, миньятюры, путевыя записки, воспоминанія, научныя статьи, музыкальныя піесы, хоры. Въ сборникѣ помѣщены между прочимъ произведенія: Немировича-Данченко, Острогорскаго, Альбова, Бунина, Мамина-Сибиряка, Потапенко, Чехова, Елпатьевскаго, Телешова, Стороженко, Златовратскаго, Случевскаго, Гольцева, Щепкиной-Куперникъ, Дрожжина, Сергѣя Глаголь, Михеева, Скабичевскаго, Тищенко, Носилова, Гославскаго, Коропчевскаго, Ладыженскаго, Соловьева-Несмѣлова, Рубакина. Ц. 2 р. О. О. У. К. М. Н. П. допущена въ учител. библ. городскихъ и уѣздныхъ училищъ. (Ж. М. Н. П. № 3, 1902 г.).

НИКИФОРОВЪ, Л. П. Элементарный курсъ психологіи. Руководство для воспитателей. (По Карре и Ликьё). Ц. 25 к.

ОСТРОГОРСКІЙ, В. П. Выразительное чтеніе. Пособіе для учащихъ и учащихся. Изд. 5-е. М. 1901 г. Ц. 50 к. Содержаніе: Предисловіе. Вступленіе. I. Значеніе искусства читать. II. Искусству этому можно выучиться. III. Голосъ, дыханіе, произношеніе, чтеніе стиховъ. IV. Примѣры разборовъ. Приложенія. 1) Главнѣйшія основанія литературнаго русскаго стихосложенія. 2) Нѣсколько практическихъ указаній для обу-

ченія выразительному чтенію. О. О. У. К. М. Н. П. допущено въ учительскія библіотеки низшихъ училищъ, а также и въ безплатныя народныя читальни. (Отношеніе № 179 отъ 4 августа 1904 года).

ПЕРСИ ФАРАДЭЙ ФРАНКЛЭНДЪ. Наши тайные друзья и враги. Бактер. очерки, пер. подъ ред. Д. А. Коропчевскаго. Ц. 30 к. У. К. М. Н. П. книга одобрена для фундаментальныхъ библіотекъ среднихъ учебныхъ заведеній и для учительскихъ библіотекъ низшихъ училищъ. (Отношеніе № 11226, отъ 28 апрѣля 1900 г.).

СТРОГОНОВЪ, С. А. Библіографическій справочникъ о книгахъ для народнаго и дѣтскаго чтенія. Ц. 10 к. М. 1901 г.

ПЯСКОВСКІЙ, Н. Я., д-ръ О долголѣтіи и сохраненіи молодости. М. 1902 г. Ц. 12 к.

ТЭНЪ БРИНКЪ. Лекціи о Шекспирѣ. Переводъ И. Д. Городецкаго. Ц. 40 коп.

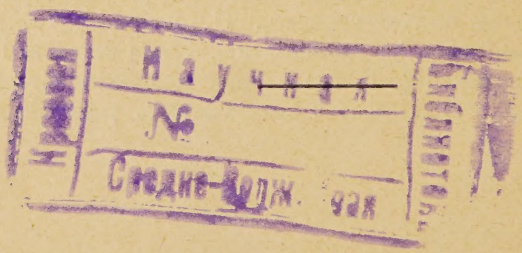
ФАРРАРЪ, Ф. В. Жизнь Іисуса Христа. Переводъ Ѳ. М. Матвѣева, 3-е изданіе. Ц. 1 р. Съ иллюстраціями.

ФИЛОНОВЪ. А. Г. Современное преподаваніе словесности. М. Ц. 60 к. 2-е изданіе.

ШУРЦЪ, Генрихъ. Краткое народовѣдѣніе. Переводъ Д. А. Коропчевскаго. Второе изданіе. Ц. 1 р. 25 к. Съ 67 рис. въ текстѣ. О. О. У. К. М. Н. П. допущена во второмъ изданіи въ ученическія, старшаго возраста, библіотеки среднихъ учебныхъ заведеній, въ библіотеки учительскихъ институтовъ и семинарій, въ учительскія библіотеки низшихъ учебныхъ заведеній. (Отношеніе за № 19914 отъ 25 іюля 1902).

СКЛАДЪ ИЗДАНІЙ:

Москва, Б. Молчановка, д. № 24. Каталоги книгоиздательства и проспекты журналовъ „Дѣтское Чтеніе“ и „Педагогическій Листокъ“ высылаютъ безплатно.



5/09

О ПОДПИСКѢ НА ЖУРНАЛЫ

XXXVIII. „ДѢТСКОЕ ЧТЕНІЕ“ XXXVIII.

и

„Педагогическій Листокъ“

въ 1906 году.

О. О. У. К. М. Н. П. журналъ «Дѣтское Чтеніе» допущенъ къ выпискѣ, по предварительной подпискѣ, въ ученическія библіотеки среднихъ и низшихъ учебн. завед. и въ безплатныя народныя читальни и библіот.

Въ 1906 году журналъ дастъ всѣмъ подписчикамъ:

12 книжекъ журнала, въ составъ которыхъ входятъ: а) повѣсти, разсказы и сказки; б) стихотворенія; в) историческіе очерки и біографіи; г) популярно-научныя статьи; д) снимки съ портретовъ замѣчательныхъ людей и съ картинъ.

Безплатныя приложенія: **I. Меньшіе братья въ семьѣ народовъ.**—Очерки быта и нравовъ дикарей. *Я. А. Берлина.* Со многими рисунк. Въ 16 выпускахъ и заключеніе. **II. Слава Севастополя**, сборникъ къ пятидесятилѣтію севастопольской войны, съ рисунками: 1. **Война—бѣдствіе народное. Д. Т.** 2. **Полвѣка спустя.** *П. Россіева.* 3. **Впечатлѣнія Севастополя.** *Е. Буланиной.* 4. **Севастопольцы.** *Е. Владимірской.* 5. Дѣти-герои. **Г. Т. Сѣверцова-Полилова. III. Три сказки Андерсена**, переводъ *Е. Владимірской.* **IV. Смертный жребій**, разсказъ **Марка Твена**, переводъ съ англійскаго. **V. Темные люди**, разсказъ **Джека Лондона**, переводъ съ англійскаго *Р. Рубиновой.* **VI. Орсо**, разсказъ **Генрика Сенкевича**, переводъ съ польскаго *Вукола Лаврова.*

Въ журналѣ принимаютъ ближайшее участіе лучшія литературныя и научныя силы.

„Педагогическій Листокъ“.

Журналъ для педагогическаго и общенаучнаго самообразованія воспитателей и начальныхъ учителей. Тридцать восьмой годъ изданія. Журналъ выходитъ восемь разъ въ годъ. Минист. Народн. Просв. *разрѣшенъ* для учительскихъ библіотекъ и безплатныхъ народныхъ читаленъ.

ПОДПИСНАЯ ЦѢНА:

„Дѣтское Чтеніе“ безъ „Педагогическаго Листка“.

Безъ пересылки на 1 годъ . . . . . 4 руб. 50 коп.
Съ пересылкой „ 1 годъ . . . . . 5 „ — „

„Педагогическій Листокъ“ безъ „Дѣтскаго Чтенія“.

Безъ пересылки на 1 годъ . . . . . 1 руб. 75 коп.
Съ пересылкой на 1 годъ . . . . . 2 „ — „

„Дѣтское Чтеніе“ съ „Педагогическимъ Листкомъ“.

Безъ пересылки на 1 годъ . . . . . 5 руб. — коп.
Съ пересылкой „ 1 годъ . . . . . 6 „ — „

За границу—8 руб.

Допускается разсрочка на оба журнала.

Подписка принимается въ редакціи: Москва, Бол[illegible] домъ № 24—Дм. Ив. Тихомирова. (Книгопродавцамъ [illegible] **Каталоги** книгоиздательства Дм. Ив. Тихомирова и про[illegible] *„Дѣтское Чтеніе“* и *„Педагогическій Листокъ“* **высыла**[illegible] требованію **безплатно.**

Издательница **Е. Н. Тихомирова.** Редакторъ **Д.** [illegible]

0000306356 1
UNIVERSITY OF N.C. AT CHAPEL HILL